

12 Chwefror 2013

Teitl y Papur	Cynllun Cyhoeddi ynghylch Trwyddedu – Ymgynghoriad Cyhoeddus
Cyfeirnod y Papur:	NRW B O 10.14
Noddwyd y Papur gan: Awdur y Papur yw:	Trefor Owen Martin Cox a Stephen Attwood

Pwrpas y Papur:	Penderfyniad
Argymhelliad:	
Angen Penderfyniad:	Cytuno ar y dull arfaethedig i gynhyrchu cynllun cyhoeddi newydd ynghylch trwyddedu i Cyfoeth Naturiol Cymru. Cytuno ar y camau nesaf a amlinellwyd ym mharagraff 19.

Effaith: Dylid nodi – mae'n bosib nad yw pob pennawd yn berthnasol i'r pwnc	<p>Effaith ar yr Amgylchedd: Bydd gwell hygyrchedd i'r cyhoedd at wybodaeth a thryloywder yn annog ymgeiswyr am drwyddedau roi mwy o ystyriaeth i ganlyniadau amgylcheddol.</p> <p>Effaith ar yr Economi: Wrth ddatblygu'r cynnig rydym wedi gofalu ein bod yn sicrhau na fydd y cynllun newydd yn gwrthwynebu datblygu yng Nghymru a bydd yn gwella ansawdd wrth i ni wneud ein penderfyniadau.</p> <p>Effaith ar y Gymuned: Bydd y cynllun arfaethedig yn gwella mynediad at wybodaeth amgylcheddol ar gyfer cymunedau lleol a rhanddeiliaid eraill.</p> <p>Effaith ar Wybodaeth: Bydd y cynllun arfaethedig yn cynyddu ein sail wybodaeth ac yn darparu gwybodaeth ar gyfer gwell prosesau a gwneud penderfyniadau.</p>
--	--

Y Pwnc

1. Gosododd Gorchymyn Corff Adnoddau Naturiol Cymru (Swyddogaethau) 2013 (y Gorchymyn Swyddogaethau) ddyletswydd newydd ar Cyfoeth Naturiol Cymru i gael cynllun cyhoeddi ar wahân sy'n gysylltiedig yn benodol â gwybodaeth ynghylch ceisiadau am drwyddedau a'n penderfyniadau trwyddedu. Cyfeiriwn at hwn fel y "cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu" er mwyn ei wahaniaethu oddi wrth y cynllun cyhoeddi sydd ei angen ar bob corff cyhoeddus o dan Ddeddf Rhyddid Gwybodaeth 2000 (RhG).
2. Gwnaethom gyflwyno cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu dros dro pan sefydlwyd Cyfoeth Naturiol Cymru ar 1 Ebrill 2013. Mae'r cynllun dros dro wedi'i gyhoeddi ar ein gwefan. Yn dilyn ymgynghoriad a chytundeb gyda Gweinidogion Cymru bydd cynllun newydd yn cael ei gyhoeddi a bydd yn disodli'r cynllun dros dro.
3. Cafodd y papur hwn ei lunio drwy drafodaethau gydag aelodau'r bwrdd o'r Grwpiau Economi ac Amgylchedd.

Crynodeb

4. Mae'r Gorchymyn Swyddogaethau yn nodi'r gofynion ar gyfer y cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu, ac o dan reoliad 18 mae'n mewnosod erthyglau perthnasol 16, 17 ac 18 i mewn i'r Gorchymyn Sefydlu. Mae'r gofynion hyn yn cael eu crynhoi isod.
5. Mae gofyn i Cyfoeth Naturiol Cymru:
 - Ddatblygu, mabwysiadu a chynnal cynllun mewn perthynas â chyhoeddi gwybodaeth ynghylch ceisiadau am drwyddedau a phenderfyniadau trwyddedu.
 - Cyhoeddi gwybodaeth yn unol â'r cynllun.
 - Adolygu'r cynllun o dro i dro.
6. Rhaid i'r cynllun nodi:
 - Dosbarthiadau o wybodaeth y mae Cyfoeth Naturiol Cymru yn eu cyhoeddi neu'n bwriadu eu cyhoeddi, ac mae'n rhaid cynnwys gwybodaeth am yr holl geisiadau a wnaed gan Cyfoeth Naturiol Cymru lle mae Cyfoeth Naturiol Cymru yn gwneud penderfyniad ar y cais.
 - Y modd a'r amser y bydd y wybodaeth am bob dosbarth yn cael ei gyhoeddi.
 - A fydd y deunydd ar gael yn rhad ac am ddim i'r cyhoedd ai peidio.
7. Wrth ddatblygu'r cynllun mae'n rhaid i ni:
 - Ymgynghori â'r bobl hynny yr ydym yn eu hystyried yn addas.
 - Rhoi sylw i fudd y cyhoedd wrth:
 - ganiatáu mynediad at wybodaeth sydd gennym,
 - a chyhoeddi gwybodaeth ynghylch ceisiadau am drwyddedau a phenderfyniadau trwyddedu.
 - Cyhoeddi'r cynllun ar ein gwefan a darparu copïau pan ofynnir amdany'n nhw.
8. Rhaid i'r cynllun gael ei gymeradwyo gan Weinidogion Cymru.

Cefndir

Gofynion eraill i ddarparu gwybodaeth

9. Yn ychwanegol at y cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu, mae ein dyletswyddau i ddarparu gwybodaeth yn codi o RhG, Cyfarwydddeb UE ar fynediad cyhoeddus i wybodaeth amgylcheddol, a'r gofynion a osodwyd yn y cyfundrefnau rheoleiddiol penodol.
10. Mae gan lawer o'r cyfundrefnau rheoleiddiol yr ydym ni yn gyfrifol am eu gweithredu yng Nghymru eu gofynion eu hunain ar gyfer gwneud gwybodaeth ar gael a chaniatáu i gynrychiolaethau gael eu gwneud. Yn gyffredin, mae'r rhain yn cynnwys y gofynion i gadw cofrestrau cyhoeddus ac i gyhoeddi bod ceisiadau wedi cael eu gwneud i ganiatáu cynrychiolaethau gael eu cyflwyno. Ceir darpariaethau i ganiatáu mathau penodol o wybodaeth gael eu heithrio o'r cofrestrau cyhoeddus, e.e. ar sail cyfrinachedd masnachol a diogelwch cenedlaethol. Mae'r gofynion unigol ar gyfer pob cyfundrefn i'w gweld yn atodiad 1.
11. Mae peth dyblygu rhwng gofynion y cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu yn y Gorchymyn Swyddogaethau, gofynion RhG a gofynion y cyfundrefnau rheoleiddiol ar wahân. Fodd bynnag, mae gwahaniaethau sylweddol rhwng gofynion pob cyfundrefn reoleiddiol. Mae gan rai, fel Rheoliadau Trwyddedu Amgylcheddol 2010 (RhTA), ofynion eang sydd eisoes yn cwrdd â gofynion y Gorchymyn Swyddogaethau i raddau helaeth, ac mewn rhai achosion, maen nhw'n rhagori arnyn nhw. Mae cyfundrefnau eraill angen llawer llai, ac mewn rhai achosion, maen nhw'n bell o gwrdd â gofynion y Gorchymyn Swyddogaethau.
12. Yn ogystal, mae gan Cyfoeth Naturiol Cymru ddatganiad cyfranogiad y cyhoedd ar gyfer ceisiadau a wnaed o dan RhTA, sy'n esbonio pam a sut y byddwn yn ymgynghori ar y ceisiadau hyn. Yn ogystal, mae gennym bolisi o ymgynghori cynyddol ar geisiadau mewn safleoedd lle rydym yn ystyried bod, neu lle mae'n debygol bod, lefel uchel o ddiddordeb cyhoeddus.
13. Mae nifer sylweddol o geisiadau yr ydym yn eu derbyn o dan RhGA am wybodaeth sydd eisoes wedi'i rhoi gennym yn y parth cyhoeddus. Gobeithiwn y bydd y cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu hwn yn lleihau ceisiadau yn y dyfodol drwy dynnu sylw at y wybodaeth sydd ar gael a'i ddangos mor glir ag sy'n bosibl.

Trosolwg ar gynllun Cyfoeth Naturiol Cymru

14. Mae Cyfoeth Naturiol Cymru wedi'i ymrwymo'n llawn i fod yn agored ac yn dryloyw yn ein holl fusnes, ac mae ein cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu yn adlewyrchu hyn ac mae'n rhan o'r ymrwymiad hwnnw. Er ein bod yn gorff sengl, mae ein cylch gwaith yn eang iawn ac rydym yn gweithredu'n bennaf o dan ddeddfwriaeth sylfaenol a grëwyd cyn i ni gael ein ffurfio. Felly, ceir amrywiaeth eang yng ngofynion y cyfundrefnau rheoleiddiol yr ydym yn eu gweithredu.
15. Mae Gorchymyn Swyddogaethau yn gosod dyletswydd arnom i gyhoeddi gwybodaeth ynghylch ceisiadau am drwyddedau ac am ein penderfyniadau, ond nid yw'n rhoi pwerau ychwanegol i ni i ryddhau gwybodaeth y tu hwnt i beth sy'n cael ei

ganiatáu o dan y ddeddfwriaeth bresennol. Yn ogystal, rydym wedi ein hymrwymo i anghenion Deddf Diogelu Data.

16. Mae'r Rhyngrwyd yn darparu adnodd ardderchog ar gyfer rhannu gwybodaeth a byddwn yn gwneud cymaint o wybodaeth ag sy'n bosibl ar gael drwy ein gwefan. Bydd hyn yn gwella dros amser a byddwn yn gwneud llawer mwy o wybodaeth ar gael yn electronig. Ar y funud, mae ein cofrestrau cyhoeddus yn gymysgedd o wybodaeth sy'n seiliedig ar y we, cofrestrau copi caled sydd i'w gweld yn ein swyddfeydd lleol a chofrestrau electronig y gellir cael mynediad atyn nhw yn ein swyddfeydd, ond nid ydyn nhw ar-lein ar hyn o bryd.
17. Ein bwriad gyda'r cynllun hwn yw cyflwyno safon gyffredin graidd ar gyfer ein holl swyddogaethau trwyddedu, a gwneud amrediad eang o wybodaeth ar gael mor hygyrch ag sy'n bosibl drwy'u dangos yn effeithiol a thrwy welliannau i'n Gwefan. Yn ogystal, rydym yn ceisio taro'r cydbwysedd cywir rhwng darparu gwybodaeth yn rhagweithiol y bydd gan bobl ddiddordeb ynddo, a sicrhau'r defnydd gorau o arian cyhoeddus drwy beidio â mynd i gostau diangen lle mae ychydig o ddiddordeb cyhoeddus. Er mwyn diogelwch i sicrhau bydd gwybodaeth yn hygyrch os yw pobl ei hangen, rydym wedi ymrwymo i ddarparu cymaint o wybodaeth ag sy'n bosibl pan ofynnir amdani heb yr angen am geisiadau RhG ffurfiol.

Ymgynghori

18. Fel sy'n ofynnol gan y Gorchymyn Swyddogaethau, byddwn yn ymgynghori ar y cynllun drafft hwn. Bydd ein hymgynghoriad yn cynnwys ymarfer ymgynghori cyhoeddus yn seiliedig ar y we, a fydd yn agored am gyfnod o ddim llai na chwe wythnos. Rydym yn cynnig amserlen o chwe wythnos oherwydd nad yw'r cynnig yn cynnwys unrhyw newidiadau mawr o'r sefyllfa bresennol, ac nid yw'n effeithio'n sylweddol ar unrhyw unigolion na grwpiau. Yn ychwanegol, byddwn yn cynnal ymgynghoriad uniongyrchol gyda nifer o grwpiau cwsmeriaid.

Camau Nesaf

19. Byddwn yn:
 - Trosi'r cynigion yn y papur hwn i ddogfen ymgynghori gyhoeddus erbyn 28 Chwefror.
 - Cwblhau'r ymgynghoriad cyhoeddus ac ymgysylltu gyda grwpiau cwsmeriaid allweddol erbyn canol Ebrill.
 - Cynhyrchu a chytuno ar Gynllun Cyhoeddi ynghylch Trwyddedu diwygiedig gyda Gweinidogion Cymru erbyn canol Mai.
 - Gweithredu Cynllun Cyhoeddi ynghylch Trwyddedu diwygiedig erbyn Gorffennaf 2014.

Risgiau

20. Mae gwahaniaeth hanfodol ym marn y partïon sy'n cael eu heffeithio o bosibl gan y cynllun cyhoeddi ynghylch trwyddedu. Yn aml, bydd ymgeiswyr yn gyndyn o gynyddu maint y wybodaeth sydd ar gael y tu hwnt i'r lleiafswm statudol presennol. Byddai partïon eraill gyda diddordeb yn y wybodaeth yn dymuno gweld cymaint ag sy'n bosibl.

21. Felly, mae'n debygol y bydd yr ymgynghoriad yn amlygu gwahaniaethau barn anhydrin, a bydd y cynnig yn cael ei feirniadu am fod yn rhy gyfyngol ac am fynd yn rhy bell.
22. Fodd bynnag, rydym yn credu bod y cynnig yn adlewyrchu'r cydbwysedd cywir a'i fod yn cyflawni gofynion y Gorchymyn Swyddogaethau cyn belled ag sy'n bosibl.

Goblygiadau Ariannol

23. Nid oes unrhyw oblygiadau ariannol sylweddol o'r cynnig hwn.
24. Bydd angen gwneud gwelliannau i'n gwefan, ond rhagwelir y bydd y rhain yn rhan o uwchraddio ehangach y safle.
25. Bydd cynnydd bychan ym maint y gwaith ar gyfer pob cais yn cael ei benderfynu. Rydym yn amcangyfrif bod hyn oddeutu 1-2 cyfwerth ag amser llawn wedi'i rannu rhwng oddeutu 60 o staff.

Cyfathrebu

26. Bydd ymarfer ymgynghori cyhoeddus chwe wythnos ar y cynllun arfaethedig, ac ymgynghori uniongyrchol gyda grwpiau cwsmeriaid allweddol. Mae cynllun cyfathrebu manwl yn cael ei ddatblygu.

Asesiad Effaith ar Gydraddoldeb (AEG)

27. Daeth asesiad cychwynnol i'r casgliad nad oes unrhyw oblygiadau sylweddol, a byddai mynediad at wybodaeth yn cael ei wella ar gyfer pawb yn gyffredinol.
28. Mae peth gwaith pellach i'w wneud er mwyn sicrhau bod ein prosesau trwyddedu'n cael eu gwella i gwrdd yn llawn â gofynion cynllun yr iaith Gymraeg. Fodd bynnag, mae hyn y tu hwnt i gwmpas y gwaith hwn.

Mynegai ar gyfer Atodiadau ac Ychwanegiadau

- Atodiad 1 – Cynigion drafft ar gyfer Cynllun Cyhoeddi ynghylch Trwyddedu Cyfoeth Naturiol Cymru.
- Ychwanegiad 1 – Codi tâl am y wybodaeth o dan y cynllun hwn
- Ychwanegiad 2 – Ceisiadau rhyddid gwybodaeth
- Ychwanegiad 3 – Cynllun cyhoeddi enghreifftiol o dan RhG
- Ychwanegiad 4 – Templed gwag ar gyfer y cynllun cyhoeddi sylfaenol